



CITTA' DI MONTALTO UFFUGO

Provincia di Cosenza

Determina N. 57
Del 30/10/2020

COPIA
Reg. Gen. N. 607

SOCIO ASSISTENZIALE

OGGETTO : INDIVIDUAZIONE DI UN SOGGETTO ATTUATORE DEL PROGETTO TERRITORIALE "LE NOTE DELL'ACCOGLIENZA" ADERENTE AL SISTEMA DI PROTEZIONE PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (SIPROIMI) PER IL BIENNIO 2021-2022 – CATEGORIA ORDINARI – COD. PROG-380-PR-2 - DM 18/11/2019 - DETERMINA A CONTRARRE.

- INDIZIONE DI GARA, CONFORMEMENTE ALL'ART.32 COMMA 2 DEL D.LGS. 50/2016 E ALL'ART. 192 DEL D.LGS. 267/2000, MEDIANTE PROCEDURA APERTA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA, AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 95 COMMA 7 DEL D.LGS 50/2016;
- APPROVAZIONE SCHEMA BANDO DI GARA, DISCIPLINARE DI GARA E CAPITOLATO PRESTAZIONALE.

CIG 7926498 CUP H81D20000210001

L'anno duemilaventi, il giorno trenta del mese di Ottobre, nel proprio ufficio.

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del d.Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Richiamato l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011.

Richiamati altresì:

- **la deliberazione di G.M.** n. 15 del 06/08/2020 con la quale è stato approvato il DUP 2020 -2022

-**la Deliberazione di Consiglio comunale** n. 16 del 06/08/2020 , con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022;

-**la Deliberazione della Giunta comunale** con la quale è stato approvato il P.E.G. e del piano delle performance; Dato atto che, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole nella regolarità tecnica del presente provvedimento è espresso unitamente alla sottoscrizione del provvedimento stesso da parte del responsabile del servizio;

Vista la nomina del sottoscritto Dott. Pasquale Folino, quale Responsabile del Servizio Servizi Sociali, di cui ad apposito Decreto adottato dal Sindaco;

PREMESSA

Questo comune è titolare di un progetto di Accoglienza Integrata (ex Sprar a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo)ora SIPROIMI di cui al decreto legge n.113 del 4 ottobre 2018 convertito in legge 1 dicembre 2018 n. 132 in particolare l'art. 12 ha previsto che nel sistema SPRAR, ora denominato SIPROIMI (Sistema di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati) potranno trovare accoglienza solo i titolari di protezione internazionale, i minori non accompagnati ed i titolari dei permessi speciali elencati nel medesimo articolo;

l'articolo 8 comma 4 del decreto ministeriale 18 novembre 2019, secondo il quale, avendone fatto richiesta e nelle more dell'approvazione delle domande di prosecuzione, gli enti locali sono stati autorizzati a continuare l'accoglienza per un periodo di sei mesi, a partire dall'1 gennaio 2020, con risorse assegnate sulla base dei costi semestrali del progetto finanziato;

la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 161 del 24/12/2019 autorizzava la prosecuzione del progetto denominato “le note dell'accoglienza” in parola dall'01/01 –al 30/06/2020, ai sensi dell'articolo 8 comma 4 del decreto ministeriale 18 novembre 2019;

la legge 24 aprile 2020 n. 27, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 110 del 29 aprile 2020, recante “misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi”. In particolare l'art. 86 bis recante disposizioni in materia di immigrazione che, in considerazione della situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza, autorizza gli EE.LL., titolari di progetti Sprar/Siproimi, **alla prosecuzione dell'accoglienza in essere alle stesse condizioni di attività e servizi finanziati, in deroga alle disposizioni di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fino al 31.12.2020;**

la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 82 del 29/06/2020 autorizzava la prosecuzione del progetto denominato “le note dell'accoglienza” in parola dall'01/07 –al 31/12/2020 ai sensi dell'articolo 86 bis della legge 24 aprile 2020 n. 27;

-Richiamata la comunicazione del 28/05/2020 PROG - 380 –PR–2, inoltrata al Ministero degli Interni, con la quale si dichiarava l'intenzione, da parte di questo Comune, di proseguire gli interventi di accoglienza integrata SIPROIMI;

-Visto il Decreto Ministeriale n. 16288 del 10.08.2020 che approva alla prosecuzione i progetti scaduti il 31.12.2019 e prorogati fino al 31.12.2020;

-Visto l'allegato 1 al testé menzionato Decreto che include negli elenchi dei progetti finanziati il comune di Montalto Uffugo al n. progressivo 152 ed assegna allo stesso il budget di euro 603.262,00 a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) per il periodo 01/01 – 31/12/2021 e 01/01/-31/12/2022;

RICHIAMATA la delibera di G.C. N. 161 del 24/12/2019, con la quale è stata approvata l'adesione alla Manifestazione di interesse del Ministero dell'Interno per la prosecuzione del Progetto SIPROIMI “Le note dell'accoglienza” – categoria ORD – per complessivi 40 posti, per il triennio 2020/2022;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 10 Agosto 2020, che assegna le

risorse per la prosecuzione dei Progetti SIPROIMI per il biennio 2021/2022, tra cui risulta autorizzato il progetto “Le note dell'accoglienza” del Comune di Montalto Uffugo, con un finanziamento pari a € 1.206.524,00 per il biennio 2021/2022;

Vista la delibera di G.C. N. 147 del 06/10/2020 di autorizzazione alla prosecuzione del Progetto SIPROIMI per il biennio 2021-2022 e incarico al Responsabile di Settore per l'avvio della procedura di gara;

Ritenuto di procedere all'affidamento dei servizi previsti dal progetto SIPROIMI, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. N. 50/2016 per la durata di 24 mesi con decorrenza dal 01 Gennaio 2021 al 31 dicembre 2022, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 7.

VISTA la Convenzione per la gestione associata delle attività e delle funzioni in materia di centrale unica di committenza stipulata da questo Comune con il Comune di Rende;

RICHIAMATE:

- **la legge 8 novembre 2000, n. 328** ("Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali");

- **la legge 11 agosto 1991, n. 226** ("Legge quadro sul volontariato");

- **la legge 8 novembre 1991, n. 381** ("Disciplina delle cooperative sociali");

- **la legge 7 dicembre 2000, n. 383** (“Disciplina delle Associazioni di Promozione Sociale”);

- **il d.p.c.m. 30 marzo 2001** ("Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art.5 della legge 8 novembre 2000, n.328");

- **il DM 18 novembre 2019** “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”;

- **il Decreto del Ministro dell'Interno n. 16288 del 10 agosto 2020**, che ha autorizzato la prosecuzione dei progetti aderenti al sistema SIPROMI scaduti il 31/12/2019 e prorogati fino al 31/12/2020, dal 01/01/2021 al 31/12/2022.

VISTI:

- **il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50** (“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”), nel prosieguo denominato “Codice”;

- **l'art 192 del T.U.E.L. n. 267/00;**

- **l'art. 32 del Codice;**

PRESO ATTO che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, per il combinato disposto del citato art. 32 del Codice e dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/00 di specificare i sotto elencati elementi necessari per l'avvio della procedura in argomento:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;

a) IL FINE DI PUBBLICO INTERESSE

Il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con la presente procedura è quello di garantire servizi di accoglienza integrata per titolari di protezione internazionale. La scelta organizzativa di affidare all'esterno la gestione dei servizi oggetto di bando consente di rispettare i vincoli normativi e di bilancio che al momento, rendono impossibile per il Comune di Montalto Uffugo una gestione diretta del servizio;

I servizi oggetto del presente avviso non rendono possibile la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali per le economie di scala che si possono realizzare con una loro gestione unitaria e per l'esistenza di servizi comuni.

b) OGGETTO DEL CONTRATTO

L'appalto in specie è volto all'individuazione del soggetto cui affidare la prosecuzione, per il biennio 2021/2022, dei servizi previsti dal progetto territoriale SIPROIMI "Le note dell'accoglienza", finanziato al Comune di Montalto Uffugo, per l'accoglienza di 40 titolari di protezione internazionale, a valere sui finanziamenti di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2020.

c) DURATA

L'appalto in specie ha una durata di 24 mesi con decorrenza dal 1° Gennaio 2021 al 31 dicembre 2022.

L'Amministrazione si riserva di modificare la decorrenza iniziale in dipendenza dell'esito della procedura di aggiudicazione e dell'autorizzazione ministeriale alla novazione soggettiva. L'importo dell'appalto sarà rimodulato in base ai mesi di effettivo servizio da parte dell'aggiudicatario.

La stazione appaltante si riserva la facoltà della proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice degli appalti.

d) IL VALORE STIMATO DELL'APPALTO

L'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo presunto dal 01/01/2021 al 31/12/2022 ammonta a euro: € 1.206.524,00 (IVA COMPRESA come per legge se dovuta).

L'ammontare complessivo dell'appalto sarà rideterminato in sede di redazione del contratto sulla base del prezzo offerto dall'aggiudicatario e del periodo di effettiva durata del contratto che decorrerà, in ogni caso dall'avvenuta aggiudicazione e, se necessaria, dall'autorizzazione alla novazione del Ministero dell'Interno.

e) LA FORMA DEI CONTRATTI

La forma prevista è quella del contratto pubblico amministrativo come stabilito dalla normativa vigente.

f) SONO CLAUSOLE RITENUTE ESSENZIALI

Tutte quelle del capitolato d'appalto, del disciplinare di gara, del bando di Gara, i criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione.

g) MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Gara di appalto con il sistema della procedura aperta con pubblicazione di bando nel rispetto dei principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, pubblicità e trasparenza, determinando quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 7 del codice, secondo i criteri di cui al disciplinare di gara, stabilendo di attribuire all'offerta tecnica un punteggio di 100 (cento) punti su 100;

La scelta è dettata dall'ormai consolidato principio che nel campo dei servizi sociali occorre privilegiare l'elemento della qualità rispetto a quello dell'offerta economica.

RITENUTO, pertanto, procedere all'espletamento della gara per l'affidamento dei servizi in oggetto secondo le procedure di cui al Codice degli appalti e, in particolare, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 7 del codice degli appalti), attribuendo all'offerta tecnica un punteggio di 100 (cento) punti ;

CHE gli elementi essenziali del relativo contratto sono meglio descritti nel capitolato speciale d'appalto, schema disciplinare di gara e nello schema di bando di gara allegati alla presente;

- **che il contratto sarà stipulato, a misura ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. d), del D.lgs. n.50/2016**, in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Responsabile del Servizio Servizi sociali e rogazione del Segretario comunale, con spese a carico esclusivo della ditta appaltatrice;

- **che il contraente, viene scelto mediante procedura aperta**, ai sensi dell'articolo dall'art. 60 comma 1 del D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i.;

- **che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D.Lgs. n.50/2016, con valutazione dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.lgs. n.50/2016;

- **che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016**, il servizio costituisce un unico lotto funzionale non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare, e per il valore poco rilevante dell'appalto non sussistono limitazioni alla partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Visto lo schema di bando di gara, il capitolato e il disciplinare di gara comprensivo di n° 7 allegati più piano finanziario predisposti per la procedura di gara relativa ai servizi in argomento per l'importo a base di gara per € 1.206.524,00, redatti in conformità alle norme di legge, assegnando per la presentazione dell'offerta non meno dei tempi minimi previsti dagli art. 60 e 74 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto di provvedere in merito e di:

- avviare la procedura per l'affidamento del servizio;

- assumere la conseguente prenotazione di spesa a carico del finanziamento concesso dal Ministero dell' Interno per il biennio 2021 – 2022 ;

CONSIDERATO che il codice CPV corrispondente ai servizi oggetto di appalto è 8531100-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio, il quale rientra fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice (“Appalti Riservati per determinati servizi”), di cui al Titolo VI (“Regimi particolari di appalto”), Capo I (“Appalti nei settori speciali”), Sezione IV (“Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione”), Capo II (“Appalti nei servizi sociali”);

RITENUTO di individuare quali modalità di pubblicazione del bando le seguenti forme, che consentono di garantire pubblicità e massima partecipazione dei concorrenti:

- a) pubblicazione sulla G.U.U.E.;
- b) pubblicazione per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana- serie Speciale Contratti Pubblici, sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture;
- c) pubblicazione in forma integrale sul profilo di committente e sul profilo della Centrale Unica di Committenza;
- d) pubblicazione in forma integrale all'Albo Pretorio del Comune di Montalto Uffugo;
- e) pubblicazione su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali;

DATO ATTO dell'acquisizione del Codice Identificativo di CIG 7926498 generato mediante apposito sistema ANAC;

DATO ATTO dell'acquisizione del CUP **H81D20000210001** generato mediante apposito sistema ;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del Codice degli Appalti, per l'individuazione, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 7, del Codice stesso, del soggetto (Ente Attuatore) a cui affidare, per il biennio 2021-2022, la prosecuzione dei servizi previsti dal Progetto SIPROIMI (ex SPRAR) denominato “Le note dell'accoglienza” – categoria ORDINARI –, di cui il Comune di Montalto Uffugo è Ente Titolare, per n 40 posti, a valere sui finanziamenti di cui al decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2020, secondo le procedure che qui di seguito vengono individuate ed indicate e di approvare gli elementi di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento dei contratti:

OGGETTO DEL CONTRATTO

T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b

Affidamento del servizio di “Gestione del progetto SIPROIMI “LE NOTE DELL'ACCOGLIENZA” nel Comune di Montalto Uffugo”

FINE DA PERSEGUIRE

T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a

Esecuzione del servizio di “Gestione del progetto SIPROIMI “LE NOTE DELL'ACCOGLIENZA” nel Comune di Montalto Uffugo” per due anni a decorrere dal 01/01/2021 e sino al 31/12/2021

FORMA DEL CONTRATTO

T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b

Contratto d'appalto in forma pubblica di servizi

CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

Codice dei Contratti Art. 59

La selezione degli operatori economici viene fatta con la procedura aperta in applicazione dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs. 50/2016.

CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE

Codice dei Contratti Art. 95 – Comma, 7

La selezione della migliore offerta viene effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del migliore offerta tecnica ai sensi degli art. 95, comma 7 del D.Lgs 50/2016.

Di APPROVARE lo schema di bando di gara, il disciplinare di gara con i relativi n. 8 allegati, e capitolato speciale d'appalto redatti in conformità alle vigenti disposizioni di legge ed in particolare al D.Lgs. 50/2016, che si allegano alla presente come parte integrante e sostanziale;

D STABILIRE che la durata del contratto è pari a mesi 24 con decorrenza presunta dal 1° Gennaio 2021 al 31 dicembre 2022.

L'Amministrazione si riserva di modificare la decorrenza iniziale in dipendenza dell'esito della procedura di aggiudicazione e l'importo dell'appalto sarà rimodulato in base ai mesi di effettivo servizio da parte dell'aggiudicatario. Si riserva altresì, la facoltà della proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, del codice degli appalti;

DI DARE ATTO che l'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo presunto dal 01/01/2021 al 31/12/2022 ammonta a euro: € 1.206.524,00 (IVA COMPRESA come per legge se dovuta)

DI INDIVIDUARE quali modalità di pubblicazione del bando le seguenti forme, che consentono di garantire pubblicità e massima partecipazione dei concorrenti:

a) pubblicazione sulla G.U.U.E.;

b) pubblicazione per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana- serie Speciale Contratti Pubblici, sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture;

c) pubblicazione in forma integrale sul profilo di committente e sul profilo della Centrale Unica di Committenza;

d) pubblicazione in forma integrale all'Albo Pretorio del Comune di Montalto Uffugo;

e) pubblicazione su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali;

Di ACCERTARE il finanziamento previsto per ciascuna annualità

Annualità 2021 euro 603.262,00 ENTRATA CAP. 5 USCITA CAP. 319

Annualità 2022 euro 603.262,00 ENTRATA CAP. 5 USCITA CAP. 319

DI ASSUMERE la conseguente prenotazione di spesa a carico del finanziamento concesso dal Ministero dell' Interno per il biennio 2021 – 2022 di cui al decreto del ministero dell'Interno del 10 Agosto 2020

Annualità 2021 euro 603.262,00 ENTRATA CAP. 5 USCITA CAP. 319

Annualità 2022 euro 603.262,00 ENTRATA CAP. 5 USCITA CAP. 319

Il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016 è il sottoscritto quale Responsabile del settore Servizi Sociali;

Il Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. N. 50/2016 verrà nominato successivamente all'aggiudicazione della gara;

Il Responsabile Unico del Procedimento non si trova in una delle condizioni previste dall'art. 42 comma 2 del D. Lgs. N. 50/2016 e dell'art. 35-bis del D. Lgs. N. 165/2001;

Di DARE ATTO che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con lo stanziamento di cassa dei capitoli interessati del presente provvedimento;

Di DARE ATTO che la presente determina:

- va inserita nel registro delle determinazioni tenuto presso il settore **SERVIZI SOCIALI**
- va trasmessa al settore Finanziario Contabile per quanto di competenza e il successivo inoltro alla Segreteria Generale per la numerazione nel registro generale delle determinazioni e la pubblicazione all'albo pretorio on-line per 15 giorni;
- è sottoposta alle disposizione di pubblicazione di cui al D.Lgs 33 del 14/03/2013.

SOTTOSCRIZIONE

Il responsabile del Servizio

f.to Dott. Pasquale Folino

Il responsabile del Procedimento

f.to Dott. Pasquale Folino

SOTTOSCRIZIONEMontalto Uffugo, **30/10/2020****Il Responsabile**
f.to DR. PASQUALE FOLINO**Il Responsabile del Procedimento**
f.to FRANCESCA LAURIA**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

si attesta ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs 18.08.2000 n. 267, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata – ed art. 19 del regolamento di contabilità.

| IMPEGNO | IMPORTO | CAPITOLO | ARTICOLO | ESERCIZIO |
|----------------|---------------------|-----------------|-----------------|------------------|
| | 1.206.524,00 | 319 | 0 | |

Dalla residenza municipale, **30/10/2020****Il Responsabile del Servizio Finanziario**
f.to DR. ANGELO BAFFANumero d'ordine progressivo Registro Generale **N. 607** del: **30/10/2020****Il Responsabile**
UFFICIO SEGRETERIA**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile della pubblicazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.